

# Taller de Presupuestos con Enfoque de Género

**Las políticas públicas no son neutras a  
las relaciones de género**



Carmen Espinar

Mesa de Igualdad

Foro Local Fuencarral El Pardo

# De qué vamos a hablar

## Plataforma Beijing 1995

- Legislación Estado español
- Plataformas feministas

## Ayuntamiento de Madrid

### ➤ Informe de impacto de género

- Índice de desigualdad de género
- Brechas de género
- Metodología de análisis: las 3R
- Líneas estratégicas: las 3L

### ➤ Presupuesto Municipal

- Estructura
- Memorias de Impacto de Género
- Memorias de Cumplimiento de Objetivos de IG
- Actuaciones de la PFAPAM



# Plataforma de Acción de Beijing

IV Conferencia  
Internacional  
sobre las mujeres  
NNUU - 1995

Beijing +20

Año Internacional  
de la Evaluación  
NNUU - 2015

- Incorporar la **perspectiva de género** en los procesos presupuestarios
- Incorporar de forma transversal la **perspectiva de género** en los análisis de las políticas públicas

**Semana Global de la  
Evaluación - Katmandú**

- Decálogo de Evaluación con perspectiva de género



# Legislación

## ► Ley 30/2003

Medidas para incorporar la valoración de impacto de género en las disposiciones normativas que elabora el gobierno

## ► LO 3/2007

Ley Orgánica de Igualdad

## ► Orden EHA 3565/2008

Estructura de los presupuestos de las entidades locales



**Plataformas  
Feministas  
relacionadas  
con los  
Presupuestos  
Públicos**

- Impacto de Género  
Ya (2008)
- Plataforma Feminista de Impacto de Género ante los presupuestos del Ayuntamiento de Madrid – PFAPAM (2017). Incluye a las Mesas de Igualdad de los FFLL

# Ayuntamiento de Madrid

El Ayuntamiento publica un nuevo Sistema de Indicadores de Género para medir el avance de la igualdad en Madrid (29 mayo 2020)

- Comisión de Evaluación de Impacto de Género en el Presupuesto del Ayuntamiento (2016)
- Plan Estratégico para la Igualdad de Género 2018-2020
- Directrices para la aplicación de la transversalidad de género en el Ayto de Madrid (2018)
- Instrucción 2/2019 de Planes estratégicos de Subvenciones
- Instrucción 3/2019 de evaluación de subvenciones

# Informe de Impacto de Género (1)

## ► Índice de desigualdad de género

- Trabajo productivo remunerado
- Ingresos económicos y condiciones de vida
- Trabajo no remunerado
- Toma de decisiones
- Educación

# Informe de Impacto de Género (2)

## ➤ Brechas de género

- Salud y calidad de vida
- Cultura
- Seguridad objetiva y subjetiva
- Movilidad y uso del espacio público
- Acceso a la vivienda



# SITUACIÓN GLOBAL DE LA DESIGUALDAD EN LA CIUDAD DE MADRID

## Índice de desigualdad de género

La situación de **desventaja de las mujeres** mejora progresivamente, aunque ha empeorado en los tres últimos años



## ÍNDICE DESIGUALDAD DE GÉNERO

### Evolución del Índice de Desigualdad de Género por ámbitos. Madrid



**Educación** es el único ámbito donde hay una situación favorable hacia las mujeres. Las situaciones de mayor desventaja se producen en: la **Toma de decisiones**, y el **Trabajo no remunerado**.

En **Madrid la situación es más favorable** para las mujeres que en conjunto de España en casi todos los ámbitos.

En España (2016) se han sentido discriminados/as por su sexo alguna vez:



### POBLACIÓN QUE CREE QUE LA DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE HOMBRES Y MUJERES ES ALTA O MUY ALTA



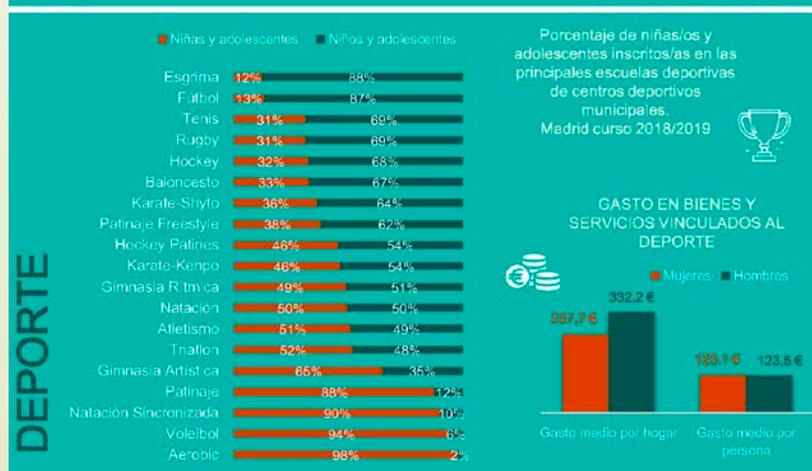
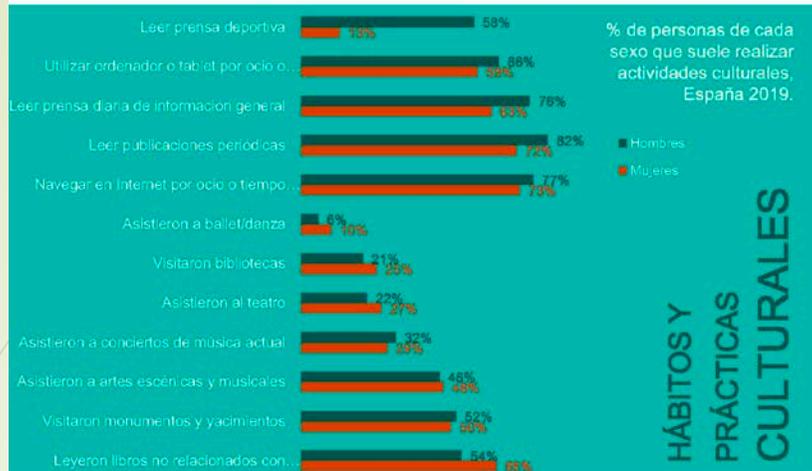
Las desigualdades de oportunidades son **percibidas en mayor medida por las mujeres** (10 puntos de diferencia).



## PERCEPCIÓN DE DESIGUALDAD

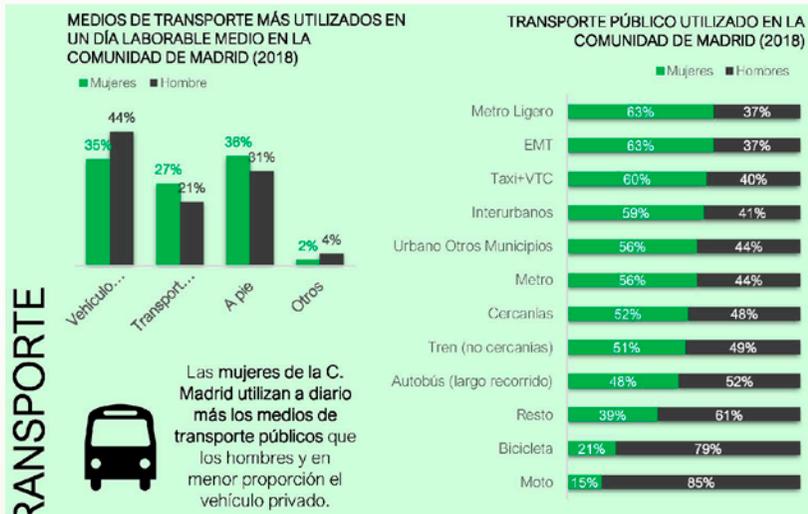
Fuentes: Elaboración del índice por la Subdirección General de Estadística del Ayuntamiento de Madrid. / Encuesta de Calidad de Vida y Satisfacción con los Servicios Públicos de la ciudad de Madrid / Estudio CIS N° 3.150, año 2016. / Iconos de flaticon.es

# CULTURA Y DEPORTE- MADRID



Fuentes: Ministerio de Cultura y Deporte, estudios y estadísticas; Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales en España; Explotación estadística de la Edición Española de Libros con ISBN; Estadística de Cinematografía; Explotación de Encuesta Presupuestos Familiares; y Estadística de Deportes, libros extrínsecos de Ediciones.

# MOVILIDAD Y TRANSPORTE MADRID



Fuentes: Encuesta de Condiciones de Vida, INE (Datos de Madrid explotados por SG de Estadística del Ayuntamiento); Encuesta de Calidad de Vida y Satisfacción con los Servicios Públicos de la ciudad de Madrid; Encuesta Doméstica de Movilidad de la Comunidad de Madrid 2018; y SILC Eurostat. / Iconos de flatcon.es

# Informe de Impacto de Género (3)

## Metodología de análisis

### ► Las 3 R

► R1. Roles y estereotipos

► R2. Recursos

► R3. Representación

Metodología 3 R	Descripción	Actuaciones
R1. Roles y estereotipos	Programas que inciden en la reducción de desigualdades, modificando roles y estereotipos	Campañas de comunicación, acciones formativas, talleres y charlas, promoción cultural y deportiva.
R2. Recursos	Programas que inciden en la reducción de desigualdades, proporcionando el acceso de las mujeres a recursos materiales e inmateriales para fomentar su autonomía	Actuaciones de capacitación para el empleo y fomento del emprendimiento, gestión del urbanismo, el transporte y la seguridad, prevención violencia de género.
R3. Representación	Programas que promueven la presencia y participación equilibrada de las mujeres en espacios de poder y toma de decisiones	Promoción de la participación de las mujeres en asociaciones y en órganos públicos y privados de representación, y en puestos directivos.



# Informe de Impacto de Género (4)

## Líneas estratégicas de la Política de Igualdad

- **Las 3L**
- LE1. Erradicación de las violencias machistas
- LE2. Autonomía económica de las mujeres y corresponsabilidad
- LE3. Participación sociopolítica y cultural de las mujeres

# El Presupuesto Municipal

- Estructura del Presupuesto Municipal
  - Centros presupuestarios (15)
  - Secciones (43)
  - Programas (6)
  - Clasificación económica de ingresos (9) y gastos (9): capítulos
- Información
  - [Presupuestos](#)
  - [Presupuestos abiertos del Ayto Madrid](#) (glosario)
  - [Portal de datos abiertos](#)
  - [Fuencactiva](#)

# Estructura del Presupuesto Municipal



PRESUPUESTO GENERAL AYUNTAMIENTO DE MADRID 2020

RESUMEN POR PROGRAMAS Y CAPÍTULOS

SECCIÓN: 208 DISTRITO DE FUENCARRAL-EL PARDO

DATOS EN EUROS

CENTRO PROGRAMA	DENOMINACIÓN	CAPÍTULOS									TOTAL	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9		
001	AYUNTAMIENTO DE MADRID											
153.22	OTRAS ACTUACIONES EN VÍAS PÚBLICAS		300.000									300.000
171.02	ZONAS VERDES							250.000				250.000
231.02	FAMILIA E INFANCIA		288.579		175.000							463.579
231.03	PERSONAS MAYORES Y SERVICIOS SOCIALES		11.317.433		25.000		30.000	20.000				11.392.433
231.06	INTEGRACIÓN COMUNITARIA Y EMERGENCIA SOCIAL	1.084.459	556.462		172.703		20.000	12.000				2.745.624
311.01	SALUBRIDAD PÚBLICA	565.576	30.220									595.796
323.01	CENTROS DOCENTES ENSEÑANZA INFANTIL Y PRIMARIA		6.157.738				50.000					6.207.738
325.01	ABSENTISMO		28.206									28.206
326.01	SERVICIOS COMPLEMENTARIOS EDUCACIÓN		817.059		45.000							862.059
334.01	ACTIVIDADES CULTURALES	602.909	2.896.380		4.000		15.000					3.518.289
341.01	ACTUACIONES DEPORTIVAS EN DISTRITOS		156.500									156.500
342.01	INSTALACIONES DEPORTIVAS	6.943.996	717.093				420.000					8.081.089
493.00	CONSUMO	129.474	11.500									140.974
912.20	CONCEJALÍA-PRESIDENCIA DEL DISTRITO	278.017	3.500									281.517
920.01	DIREC. Y GESTIÓN ADMTVA. DEL DISTRITO	4.321.236	370.326				46.000					4.737.562
924.01	PARTICIPACIÓN CIUDADANA				180.000			20.000				200.000



# Memoria de Impacto de Género MIG

## ➤ Programas

➤ Objetivos

➤ Actividades

➤ Indicadores

- Mandato normativo
- Brechas de género
- Líneas estratégicas (3L)
- Metodología 3R

## ➤ Fichas

➤ Pautas que garanticen su redacción con perspectiva de género



# Memoria de Cumplimiento de Objetivos de Igualdad MCOI

- Poner en relación cada objetivo establecido para avanzar en la igualdad con
  - Brechas y desigualdades de género sobre las que se pretende incidir
  - Metas que se establecieron en relación con la igualdad de género
  - Cumplimiento de las medidas y actuaciones establecidas para conseguir dichas metas, explicando cómo han incidido en los mecanismos de reproducción de las desigualdades (3R) y en las líneas estratégicas de la política de igualdad (3L)

# Memorias de Impacto de Género 16-17

- Inclusión de cláusulas sociales y de perspectiva de género en los contratos del ayto, ooaa y entidades del sector público municipal (2016)
- 2017. Se inicia la metodología de análisis propia basada en modelo 3R
- 64 programas de un total de 124 tienen impacto de género positivo

## Se plantean como mejoras:

- Plan de formación específico del personal municipal
- Creación de unidades de Igualdad con personal experto en todas las Áreas, Distritos, OOAA y Empresas Municipales

# Memorias de Impacto de Género 2018

- ▶ De los 474 programas presupuestarios por secciones, se realizan **338 MIG** (un 71% del total)
- ▶ De esas memorias, 26 son repeticiones de las MIG, por lo que queda en un 62,9% del total
- ▶ **De las 298 MCOI** reales, un 33,9% no permiten extraer conclusiones respecto al cumplimiento de objetivos de igualdad, y un 38,9% recogen solo parcialmente algunos de los elementos.
- ▶ Solo 80 MCOI, el 27%, realizan una memoria a partir de la que se podría realizar un análisis del cumplimiento de objetivos de igualdad

# Memoria de Impacto de Género 2019

- **Intervención del Foro Local en el Pleno de Presupuestos del distrito (noviembre 2018)**
  - Actuaciones en vías públicas, zonas verdes, equipamientos de zonas ajardinadas (38 actuaciones): se plantea como objetivos la accesibilidad, utilización no discriminatoria, diferentes usos, seguridad...
  - Familia e infancia: reconoce la feminización de la pobreza
  - Acceso al empleo: habla de programa de apoyo socioeducativo pero realiza previsión de 20 mujeres frente a 44 hombres ???
  - Participación en los espacios de poder (juntas de centros de personas mayores): se plantea como objetivo 2 (poco ambicioso)
  - Escuelas infantiles: las 3 tienen directoras y de las 57 trabajadoras 56 son mujeres (!!! Roles asumidos x las mujeres en relación a cuidados)
  - Deporte: reconoce estereotipos de género. No avanza en actividades no competitivas.
  - Ámbito asociativo: se detecta masculinización del espacio público

# Memorias de Impacto de Género 2020

## ► MIG por programas presupuestarios

- De los 489 programas, 354 tienen MIG, un 72,4% (68% del gasto total consolidado)
  - OA: 6,1% del gasto total, 92,3% de los programas con MIG.
  - Distritos: 13,6% del gasto total, 75,4% de los programas con MIG.
  - Áreas: 80,3% del gasto total, 62,4% del gasto tiene MIG.

## ► MIG por área de gasto

- 1. Servicios públicos básicos, 39
- 2. Protección y promoción social, 82
- 3. Bienes públicos de carácter preferente, 137
- 4. Actuaciones de carácter económico, 24
- 9. Actuaciones de carácter general, 72

# Presupuesto Ayto Madrid 2020

## ► Actuaciones de PFAPAM

- Señala 14 programas de gasto esenciales para el reparto de cuidados e igualdad de las mujeres (13,2% del presupuesto)
- Políticas para la eliminación de la discriminación y la violencia de género (78% de externalización – cap 2 y 4). Se pide funcionarizar a las Agentes de Igualdad y dotar de espacio de igualdad a los 21 distritos.
- Incrementar los sspp para el cuidado de la infancia y personas en situación de dependencia: el programa de personas mayores y ssss, que se gestiona desde los distritos, está externalizado al 98%
- Programas de familia e infancia y centros docentes de educación infantil y primaria no contemplan las desigualdades existentes en sus objetivos y actividades